



# COMUNE DI FLORESTA

Provincia Messina

## *DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE*

N. 112 del Reg.	OGGETTO: Affidamento servizio gestione contenzioso comunale: procedura ex art. 36 comma 2 lett. a) .
Data 27.08.2018	

L'anno duemiladiciotto il giorno ventisette del mese di agosto alle ore 17,00 presso la sala delle adunanze del Comune suddetto, Convocata con l'osservanza delle modalità di legge si è riunita la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

- |                           |              |
|---------------------------|--------------|
| 1) ANTONINO CAPPADONA     | Sindaco      |
| 2) FILIPPO MONFORTE       | Vice Sindaco |
| 3) MARIO BASILIO CASELLA  | Assessore    |
| 4) Federica Lupica Rinato | Assessore    |
|                           | Totale       |

Presente	Assente
<b>X</b>	
	<b>X</b>
<b>X</b>	
<b>X</b>	
<b>3</b>	<b>1</b>

Risultano assenti i signori:

---

Partecipa il Segretario Comunale Dott. Alberto Alfano

Il Sindaco, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sulla proposta in oggetto indicata.

## RELAZIONE E PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

**PREMESSO** che il Comune di Floresta non è dotato di un Ufficio legale interno che possa fronteggiare con competenza e tempestività il flusso del contenzioso che vede coinvolto l'Ente sia come parte attrice che come parte resistente;

**CONSIDERATO** che il contenzioso che riguarda il Comune di Floresta ha assunto nell'ultimo periodo di un'accentuata serialità, avendo come oggetto diversi ambiti concernenti questioni civili, riguardanti il risarcimento per danni, monitorie, riguardanti il pagamento di presunti debiti, amministrative, relative a gare di appalto e tributarie;

**CONSIDERATO** che, per il suo numero, tale contenzioso ha richiesto l'affidamento di numerosi incarichi legali, in quanto l'Ente non ha nel proprio organico dipendenti abilitati al patrocinio legale ed iscritti all'apposita Sezione speciale;

**PRESO ATTO** che al fine di ottenere una gestione unitaria e razionale del contenzioso sopra indicato, che miri a coniugare i principi di tempestività, efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, questa Amministrazione intende avvalersi di un solo Studio legale che possa al contempo gestire l'intero flusso legale presente e futuro e garantire la presenza in Comune di un suo collaboratore almeno due volte al mese e comunque ogni qualvolta se ne ravvisasse la necessità;

**RICHIAMATO** il parere del 14 settembre 2017 della Commissione speciale del Consiglio di Stato (interpellata dall'Autorità Nazionale Anticorruzione) ai sensi del quale *".....Per espressa indicazione del codice dei contratti pubblici, i servizi legali di cui all'art. 17, comma 1, lett. d) sono esclusi dall'applicazione delle disposizioni del codice, anche in ragione di una rilevante – anche se non esclusiva – componente fiduciaria delle scelte, che pure deve essere tenuta in considerazione"*;

**PRESO ATTO** pertanto che il conferimento di incarichi di patrocinio, ai sensi dell'art 17 del D.Lgs. n. 50/2016, non rientra nelle procedure regolate dal codice dei contratti pubblici, costituendo un incarico in cui è prevalente l'*intuitu personae*, stante il rapporto fiduciario tra l'ente e l'avvocato del libero foro

**PRECISATO** che i servizi elencati dalla lett. d), co.1, art. 17 del D.lgs.50/2016 (come novellato dal primo correttivo di cui al D.lgs. 56/2017) sono i seguenti:

- servizi di rappresentanza legale resi da un avvocato in un arbitrato o in una conciliazione;
- servizi di rappresentanza legale in procedimenti giudiziari che si celebrano dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche;
- servizi di consulenza in preparazione di uno dei procedimenti di cui sopra, qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione, su cui verte la consulenza, divenga oggetto di una lite;
- servizi di certificazione e autenticazione, prestati da notai;
- servizi legali resi da fiduciari o tutori designati o altri servizi legali i cui fornitori siano designati da un organo giurisdizionale dello Stato o siano designati per legge per svolgere specifici compiti sotto la vigilanza di detti organi giurisdizionali;

**CONSIDERATO** inoltre che, secondo il parere del Consiglio Nazionale Forense, deliberato il 15 dicembre 2017, i servizi legali elencati dall'art. 17 lett. d) del decreto legislativo 50/2016 **"possono essere affidati dalle amministrazioni aggiudicatrici in via diretta, secondo l'intuitus personae, e su base fiduciaria, e nel rispetto dei principi generali che sempre devono guidare l'azione amministrativa"**;

**PRESO ATTO** pertanto che l'articolo 17 definisce "appalti" i servizi legali ma tuttavia li esclude dall'applicazione del Codice dei contratti e che l'esclusione sarebbe motivata dalla circostanza che i servizi legali in questione sono prestati "da organismi o persone selezionate o designate secondo modalità che non possono essere disciplinate da norme di aggiudicazione degli appalti" (**Considerando n. 25 della Direttiva 2014/24/UE**).

**PREMESSO** pertanto che:

- l'articolo 17 del decreto legislativo 50/2016 ha stabilito che i servizi di rappresentanza legale in un

procedimento giudiziario siano oggetto di “contratto d'appalto”;

- a tale tipologia d'appalto, in quanto “escluso”, sempre secondo l'articolo 17 del decreto legislativo 50/2016, non si applicano, necessariamente ed obbligatoriamente, le disposizioni recate dallo stesso decreto 50/2016;

- in ogni caso è opportuno provvedere alla individuazione di un unico Studio legale che possa gestire l'intero contenzioso del Comune di Floresta applicando comunque i “*principi fondamentali*” del decreto legislativo 50/2016 ed, in particolare, i principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza (art. 30); sulla scorta di tali principi, risulta opportuna l'applicazione, volontaria e non imposta, di alcune norme del decreto legislativo 50/2016;

**RICHIAMATO** in particolare l'articolo 36 comma 2 lettera a), come novellato nel 2017 dal “primo correttivo” al codice degli appalti che consente affidamenti diretti per appalti di valore fino a 40.000 “*anche senza previa consultazione di due o più operatori economici*”.

**CONSIDERATO** opportuno dover emanare un atto di indirizzo politico nei confronti del Responsabile dell'Area Amministrativa, affinché vengano esperite tutte le procedure necessarie volte all'individuazione dello Studio legale cui affidare sia il contenzioso in atto che quello futuro, nel rispetto di quanto previsto dal D.lgs. 50/2016;

**VISTI** i sotto riportati pareri:

PARERI ESPRESSI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.LGS. 267/2000 COME NOVELLATO DAL D.L. 174 DEL 2012 CON MODIFICA NELLA LEGGE 213/2012	
In ordine alla regolarità tecnica si esprime parere <input checked="" type="checkbox"/> - FAVOREVOLE <input type="checkbox"/> SFAVOREVOLE	Il Responsabile Area Amministrativa F.to Sig. Anna Grazia Scalisi
Floresta, 27.08.2018	
In ordine alla regolarità contabile si esprime parere: <input checked="" type="checkbox"/> - FAVOREVOLE <input type="checkbox"/> SFAVOREVOLE <input type="checkbox"/> Non necessita di parere, in quanto non produce effetti, indiretti né diretti, sugli equilibri di Bilancio	Il Responsabile Area Contabile F.to Rag. Antonina Casella
Floresta, 27.08.2018	

**VISTO** il D.Lgs. n. 267/2000;

**VISTO** l'O.R.EE.LL.;

**VISTO** il D.lgs. 50/2016;

**VISTO** lo Statuto comunale;

### **SI PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE**

Per le motivazioni in premessa, che si intendono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. Di individuare uno Studio Legale a cui affidare la cura e la gestione del contenzioso presente e futuro per la durata di mesi 18, che vede coinvolto il Comune di Floresta;
2. Di conferire mandato al Sindaco per la sottoscrizione delle relative procure alle liti;
3. Di demandare al Responsabile dell'Area Amministrativa l'adozione in forma urgente, stante le prossime scadenze dei termini processuali di alcuni contenziosi in atto, dei relativi atti gestionali assegnando, all'uopo, la somma pari ad €. 35.000,00 che troveranno copertura nel bilancio pluriennale 2018-2020, per la scelta di uno Studio Legale cui affidare la cura e la gestione del contenzioso presente e futuro per la durata di mesi 18;

4. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12, c. II, l.r. 44/91, stante l'urgenza di provvedere.

Il Responsabile dell'Istruttoria  
F.to Sig.ra Scalisi Anna Grazia

Il Proponente Sindaco  
F.to Antonino Cappadona

### **LA GIUNTA COMUNALE**

Vista la sopra estesa proposta di deliberazione relativa all'argomento in oggetto;

Ritenuta la necessità di provvedere in merito e fatte proprie le motivazioni e le argomentazioni addotte in ordine al provvedimento proposto;

Con voti favorevoli espressi in forma palese;

### **DELIBERA**

Di approvare integralmente la su estesa proposta, ivi comprese le motivazioni in fatto e in diritto esposte in premessa.

Successivamente, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000

La presente deliberazione viene letta, approvata e sottoscritta

IL SINDACO  
F.to Antonino Cappadona

Il Segretario Comunale  
F.to Dott. Alberto Alfano

L'Assessore  
F.to Casella Ing. Mario

---

Il sottoscritto, Segretario Comunale visti gli atti d'ufficio,

**A T T E S T A**

- Che la presente deliberazione in applicazione dell'art. 11 della legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44, come modificato dall'art. 127, comma 21, della L.R. n. 17/2004,

Pubblicata all'albo pretorio on-line del Comune il giorno 29.08.2018 per rimanervi per quindici giorni consecutivi e, quindi fino al 13.08.2018 con il nr. cron. 532

Dalla Residenza comunale \_\_\_\_\_

Timbro

**Il Segretario Comunale**  
Dott. Alberto Alfano

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Si certifica che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. n° 44/1991.

E' divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_, essendo decorsi giorni dieci consecutivi dall'inizio della pubblicazione.

Dalla Residenza comunale, 27.08.2018

**Il Segretario Comunale**  
F.to Dott. Alberto Alfano

---