



COMUNE DI FLORESTA

CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

<p>Reg. Gen. n. 464 del 23/12/2021 Reg. Part. n. 267 Del 21/12/2021</p>	<p>OGGETTO: Cantiere n° 500/ME - D.D.G. n°847 del 27/02/2020 - selezione di n° 1 Operaio Qualificato Muratore da impiegare nel cantiere di lavoro per disoccupati in favore dei Comuni della Sicilia, di cui all'art. 15, comma II, della L.R. 17 Marzo 2016, n°3 relativo ai lavori di ""Manutenzione di strade interne del Centro Abitato - Vico Magazzino e Via Generale Dalla Chiesa". - CUP: G57H18001780002 - C.I.P.: PAC_POC_1420/8/8_9/CLC/500/ME - PRESA ATTO PROCEDURA DI EVIDENZA PUBBLICA INFRUTTOSA - Affidamento Diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 come modificato dal d.lgs. n. 56/2017, dalla legge n. 55/2019 (sblocca cantieri), dalla legge n°120/2020 (c.d. decreto semplificazione) e in ultimo dalla Legge n°108/2021 (c.d. decreto semplificazione Bis) -</p>
---	--

L'anno **2021**, il giorno **Ventuno** del mese di **Dicembre** nel proprio Ufficio

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

PREMESSO:

CHE l'Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro è stato autorizzato a finanziare cantieri di lavoro ai sensi della legge regionale 1° luglio 1968, n° 17 e successive modifiche e integrazioni e dell'art. 36 della legge regionale 14 maggio 2009, n. 6, a favore dei comuni fino a 150.000 abitanti, a valere sui fondi del terzo ambito di intervento del piano di cambiamento del documento di programmazione finanziaria del piano di azione e coesione(PAC) 2014 - 2020 con le procedure adottate ai sensi della delibera CIPE n. 10/2015;

CHE l'Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro con D.D.G. n. 9466 del 08/08/2018 ha approvato il piano di riparto del fondo agli Enti richiedenti l'istituzione e la realizzazione di cantieri di lavoro per disoccupati per i comuni fino a 150 mila abitanti;

CHE come si evince dal piano di riparto delle somme approvate con D.D.G. n. 9466 del 08/08/2018 al Comune di Floresta sono stati assegnati n. 2 cantieri finanziabili con i criteri di cui all'art. 36 della L.R. n. 6/2009 per un importo complessivo spettante di € **58.788,95**;

CHE con D.D.G. n. 9483 del 09/08/2018, pubblicato sulla GURS n. 37, parte I del 24/08/2018, l'Assessorato Regionale per la famiglia, le politiche sociali e il lavoro ha approvato l'avviso pubblico per il finanziamento dei cantieri di lavoro per disoccupati in favore dei comuni fino a 150.000 abitanti, da istituire ai sensi dell'art. 15, comma II della legge regionale 17 marzo 2016 n. 13, al fine di contrastare gli effetti della crisi economica che investe le fasce più deboli della popolazione, per mitigare le condizioni di povertà ed emarginazione sociale

scaturenti dalla carenza di opportunità occupazionali e per favorire l'inserimento o il reinserimento nel mondo del lavoro di persone in cerca di occupazione;

CHE con Delibera di Giunta Comunale n. 140 del 23.10.2018, ha dato specifiche direttive al Responsabile dell'Area Tecnica in relazione al D.D.G. 9483 del 09/08/2018 e ha individuato l'intervento da realizzare con il Cantiere di lavoro avente per oggetto:

- **Manutenzione di strade interne del Centro Abitato – Vico Magazzino e Via generale Dalla Chiesa;**

CHE il progetto è stato approvato in linea tecnica il 25/06/2019 e in linea amministrativa con delibera G.C. n. 96 del 27/06/2019;

CHE il suddetto Progetto Esecutivo ammontava complessivamente ad **€ 58.785,35**;

CHE il Legale Rappresentante di questo Ente, ha fatto istanza di finanziamento all'Assessorato Regionale della Famiglia delle Politiche Sociali e del Lavoro del Cantiere concernente l'esecuzione le opere sopra specificate da realizzare attraverso l'istituzione di un Cantiere;

CHE con nota prot. n. 36482, del 28/09/2020 (per errore indicato nella nota 28/10/2020), registrata al Protocollo Generale del Comune il 01/09/2020 al n°4712, è stato comunicato che nell'ambito dell'Avviso n. 2/2018 è stato istituito, autorizzato e finanziato con Decreto n°847 del 27/02/2020 il Cantiere di Lavoro n°500/ME in favore del Comune di Floresta (ME) avente ad oggetto "*Manutenzione di strade interne del Centro Abitato – Vico Magazzino e Via generale Dalla Chiesa*", per un importo pari a € 58.785,35;

CHE con Delibera di Giunta Comunale n°145 del 06/10/2020, si è deciso di prendere atto della nota prot. n. 36482, del 28/09/2020 (per errore indicato nella nota 28/10/2020), registrata al Protocollo Generale del Comune il 01/09/2020 al n°4712, con la quale è stato comunicato a questo Ente che nell'ambito dell'Avviso n. 2/2018 è stato istituito, autorizzato e finanziato con Decreto n°847 del 27/02/2020 il Cantiere di Lavoro n°500/ME in favore del Comune di Floresta (ME) avente ad oggetto "*Manutenzione di strade interne del Centro Abitato – Vico Magazzino e Via generale Dalla Chiesa*", per un importo pari a € 58.785,35, incaricando l'Ufficio Tecnico all'espletamento di tutti i necessari adempimenti gestionali consequenziali all'adozione del presente provvedimento, nello scrupoloso rispetto dei termini assegnati per l'avvio dei lavori (01/11/2020);

CHE con Determina Dirigenziale a firma dell'allora Responsabile dell'Area Tecnica n°173 del 15/10/2020 è stato incaricato il Geom. Giuseppe Franchina in servizio per n. 12 ore settimanali presso il Comune di Floresta, R.U.P. del succitato Cantiere di Lavoro n°500/ME in sostituzione di quello precedentemente incaricato in quanto non presta più servizio presso questo Ente

CHE così come previsto all'art 20 dell'avviso pubblico approvato con DDG n.9483/2018, sopra citato l'inizio dei lavori previsti in progetto doveva avvenire entro e non oltre il termine di giorni 60 dalla notifica del decreto di finanziamento, pena la revoca del finanziamento concesso e quindi entro il **01 Novembre 2020**;

CHE questo Ente, secondo le direttive indicate dal citato DDG, nelle more della definizione delle procedure di evidenza pubblica per la selezione degli operatori economici da affidare le forniture necessarie per l'avvio dei lavori e anche in relazione alle misure da adottare in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 in uniformità alle disposizioni in atto emanate dal Governo Nazionale e Regionale, ha richiesto una proroga di gg.60 per l'avvio dei lavori di che trattasi con nuova scadenza per l'avvio fissata per il **01 Gennaio 2021**;

CHE l'applicazione di tutte le misure previste dai protocolli governativi per il contenimento della diffusione del COVID-19 nei cantieri edili in genere, compreso il Cantiere di lavoro in argomento, ha determinato una attenta ed indispensabile rimodulazione di tutte le attività propedeutiche all'avvio del Cantiere di Lavoro in argomento, a salvaguardia di tutti i soggetti che saranno interessati nel ciclo lavorativo del Cantiere de quo, nonché alcune variazioni nell'impostazione e nell'organizzazione del cantiere, che ha determinato per garantire la sicurezza dei lavoratori a causa dell'emergenza sanitaria ed epidemiologica da COVID-19, ulteriori rallentamenti sull'avvio dei lavori che dovevano essere avviate per il **01 Gennaio 2021**, pertanto con Delibera G.C. n°204 del 16/12/2020 è stata richiesta una ulteriore proroga di giorni 60 per l'avvio dei lavori, con nuovo avvio fissato entro il **01 Marzo 2021**

PRESO ATTO della nota Prot. n°55028 del 29/12/2020, con la quale l'Assessorato Assessorato Regionale della

Famiglia delle Politiche Sociali e del Lavoro ha comunicato che per gli Enti Gestori che sono stati notificati i Decreti di Finanziamento, il termine per l'avvio dei lavori è stato ulteriormente prorogato per il **28 Febbraio 2021**;

PRESO ATTO, della nota Prot.n°15692 del 13/04/2021 del Dirigente Generale del Dipartimento Regionale del Lavoro, dell'Impiego, dell'Orientamento dell'Assessorato Regionale della Famigli, delle Politiche Sociali e del Lavoro con la quale comunica che occorre avviare il cantiere entro il **31 Maggio 2021**;

CONSIDERATO che dalle comunicazioni intercorse con funzionari del Dipartimento in parola, in relazione al numero di lavoratori da avviare nel suddetto cantiere rispetto a quelli presenti nella graduatoria finale trasmessa dal Centro per l'Impiego di Patti non si poteva dare corso all'avvio del cantiere, prima dell'aggiornamento della graduatoria di riferimento;

PRESO ATTO delle comunicazioni da ultimo intercorse per le vie brevi con funzionari dell'Assessorato Regionale del Lavoro e del Centro per l'Impiego competente per territorio che obbligatoriamente occorre avviare i lavori del Cantiere in argomento entro il 31/12/2021, al fine di non perdere il finanziamento della somma prevista, anche con personale (Allievi) ridotto rispetto a quello previsto nel progetto di Cantiere, nelle more che la detta graduatoria venga aggiornata e trasmessa a questo Ufficio;

PRESO ATTO degli effetti dell'emergenza epidemiologica e sanitaria da COVID -19 sul regolare funzionamento degli uffici comunali, in quanto:

- a) la Regione Sicilia rientrava in zona gialla sino alla data del 09/10/2021;
- b) a partire dal 15/10/2021 è stato introdotto l'obbligo del green pass per accedere agli uffici comunali;

VISTO l'Atto di Adesione/Convenzione, trasmesso con nota Prot. n°7438 del 17/12/2019, ed acquisita al Protocollo dell'Assessorato al n°10374 del 20/02/2020, con la quale vengono regolati i rapporti tra l'Amministrazione Regionale (Dipartimento Regionale del Lavoro, dell'Impiego, dell'Orientamento - Servizio II - dell'Assessorato Regionale della Famigli, delle Politiche Sociali e del Lavoro) e questo Comune;

VISTA la Delibera di G.C. n°18 del 02/02/2021, con la quale si è deciso, tra l'altro, di assegnare a questo Ufficio la complessiva somma di €.3.000,00, per dare corso agli adempimenti previsti all'art. 17 – *Prevenzione degli infortuni ed igiene del Lavoro* – dell'Avviso n°2/2018, che obbliga i Comuni a rispettare tutte le disposizioni in tema di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, di tutte le misure previste dai protocolli governativi per il contenimento della diffusione del COVID-19 nei cantieri di Lavoro in quanto le somme previste nel Preventivo di spesa (Allegato B), approvato con il D.D.G. n°847 del 27/02/2020, alla voce **6) MATERIALI, TRASPORTI, ECC. – c) Spese per la Sicurezza** non risultano sufficienti;

CHE tale cantiere di lavoro prevede l'utilizzo di n° 20 lavoratori per una durata di giorni 28;

CHE nell'ambito di tale cantiere di lavoro è prevista la nomina di n° 1 Operaio Qualificato Muratore;

CHE le relative somme per la superiore spesa pari a 1.904,00 € (al netto oneri assicurativi pari a 840,00 €), rientrano nel quadro economico del progetto alla voce "**manodopera qualificata**";

CHE a tal fine è stato predisposto schema avviso esplorativo per manifestazione di interesse e relativo allegato che fanno parte integrante del presente atto;

VISTA la Determina Dirigenziale n°220 del 04/11/2021, con la quale sono state attivate le procedure per l'Operaio qualificato mediante pubblicazione per manifestazione di interesse finalizzata alla selezione della detta figura nel Cantiere di Lavoro n°500/ME in favore del Comune di Floresta (ME) avente ad oggetto "*Manutenzione di strade interne del Centro Abitato – Vico Magazzino e Via Generale Dalla Chiesa*", ed approvato lo schema dell'avviso di manifestazione di interesse e della domanda di partecipazione;

VISTO l'Avviso Esplorativo, pubblicato all'Albo Pretorio On-line del Comune e sul sito Istituzionale dell'Ente alla sezione "Avvisi", con la quale gli Operatori interessati potevano manifestare il proprio interesse ad essere

invitati alla procedura di riferimento facendo pervenire istanza di partecipazione entro le ore **09:00** del **29/11/2021**;

VISTA, in particolare, la Circolare Prot. n°50829 del 30/09/2019, emanata dal Dipartimento Regionale del Lavoro ad oggetto <<**Nuove indicazioni su modalità affidamento relativi a cantieri di servizi e di lavoro**>>;

CHE entro termini sopra citati (ore 09,00 del 29 Novembre 2021) non è pervenuta alcuna manifestazione di interesse, pertanto la procedura di affidamento del servizio in oggetto ad evidenza pubblica è risultata infruttuosa;

PRESO ATTO dell'urgenza di avviare il Cantiere in argomento entro il 31/1/2021, si procederà alla scelta dell'Operatore Economico, per la selezione di n°1 Operaio Qualificato Muratore da nominare nel suddetto cantiere di lavoro, con le modalità dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 come modificato dal d.lgs. n. 56/2017, dalla legge n. 55/2019 (sblocca cantieri), della legge n°120/2020 (c.d. decreto semplificazione) e in ultimo della Legge n°108/2021 (c.d. decreto semplificazione Bis), atteso che la precedente procedura ad evidenza pubblica è risultata infruttuosa;

VISTI:

- L'art. 3, comma 1 e dell'art. 6, comma 1 del r.d. n. 2440/1923, che consente alle Amministrazione in presenza di «*speciali ed eccezionali circostanze*» di procedere con la trattativa diretta quando non possano essere utilmente seguite le forme dell'avviso (*rectius* della gara);
- l'art. 41, comma 1, punto 1) del r.d. n. 827/1924, che prevede che «*quando gl'incanti e le licitazioni siano andate deserte o si abbiano fondate prove per ritenere che ove si sperimentassero andrebbero deserte*», si procede a trattativa diretta;

CONSIDERATO che la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata, rivolta ad un unico operatore economico;

RICHIAMATE, inoltre, le motivazioni di urgenza non imputabili a questa Amministrazione che ha avviato in tempo le procedure, ma la stessa si è rilevata infruttuosa;

CONSIDERATO che l'affidamento di servizi secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36 del Codice dei Contratti, presuppongono il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione;

CONTATTATO l'Operatore Economico Marzullo Giuseppe, XXX XXXXX X XX, XXXXX – XXXXXX(X) - Partita IVA/C.F.: **MRZGPP62A26D635V** –, dopo preliminari indagini di disponibilità per le vie brevi di professionisti riconducibili alla residenza o per la conoscenza delle realtà locali, lo stesso si è dichiarato disponibile ad assumere l'incarico di Operaio Qualificato Muratore da nominare nel Cantiere di Lavoro per disoccupati in favore del Comune di Floresta n°500/ME in favore del Comune di Floresta (ME) avente ad oggetto "*Manutenzione di strade interne del Centro Abitato – Vico Magazzino e Via Generale Dalla Chiesa*";

RITENUTO di provvedere con urgenza all'affidamento in argomento;

PRECISATO che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti disposto dall'Art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016;

VISTE le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

VISTO in particolare il punto 5.2.8. delle suddette Linee Guida n. 4, che recita testualmente: "*Nel caso in cui la stazione appaltante abbia fatto ricorso alle procedure negoziate, la verifica del possesso dei requisiti, autocertificati dall'operatore economico nel corso della procedura, è regolata dall'articolo 36, comma 5, del Codice dei contratti pubblici*";

VISTO il comma 5) dell'art. 36 del Codice dei Contratti pubblici che recita testualmente: *“Nel caso in cui la stazione appaltante abbia fatto ricorso alle procedure negoziate di cui al comma 2, la verifica dei requisiti avviene sull'aggiudicatario. La stazione appaltante può, comunque, estendere le verifiche agli altri partecipanti. Le stazioni appaltanti devono verificare il possesso dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali, se richiesti nella lettera di invito”*;

VISTO l'art. 24 della L.r. n°8 del 24 Maggio 2016 di modifica della L.R. n°12/2011 per effetto dell'entrata in vigore del D.Lgs. n°50 del 18/04/2016;

VISTO il D.P.R. 05 Ottobre 2010, n.207;

VISTO il D.P.R. 25 Gennaio 2000, n.34;

VISTA la Circolare Prot. n°50829 del 30/09/2019, emanata dal Dipartimento Regionale del Lavoro;

VISTO il vigente Ordinamento Amministrativo degli Enti Locali, approvato con Legge Regionale 15.3.1963, n.16 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la Legge n.142/90, così come recepita nella Regione Sicilia dalla Legge Regionale 11/12/1991, n.48, e successive modifiche ed integrazioni;-

VISTE le LL.RR. n.23 del 07/09/1998 e n.30 del 23/12/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la Determinazione del Sindaco n. 12 del 25/11/2021, con la quale il sottoscritto è stato nominato Responsabile dell'Area Tecnica e sono state affidate le Funzioni Dirigenziali;

VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità;

VISTO lo Statuto Comunale;

D E T E R M I N A

Per i motivi espressi in premessa che qui si intendono integralmente riportati trascritti:

1. **DI DARE ATTO** che la procedura di selezione di Operaio Qualificato Muratore da nominare nel Cantiere di Lavoro per disoccupati n°500/ME, istituito, autorizzato e finanziato con Decreto Assessoriale **n° 847 del 27/02/2020**, emanato dall'Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro è risultata infruttuosa;
2. **DI DARE ATTO** in relazione dell'urgenza di avviare il Cantiere in argomento entro il 31/1/2021, si è proceduto alla scelta dell'Operatore Economico in argomento, con le modalità dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 come modificato dal d.lgs. n. 56/2017, dalla legge n. 55/2019 (sblocca cantieri), della legge n°120/2020 (c.d. decreto semplificazione) e in ultimo della Legge n°108/2021 (c.d. decreto semplificazione Bis), atteso che la precedente procedura ad evidenza pubblica è risultata infruttuosa;
3. **DI DARE ATTO** che contattato l'Operatore Economico Signor Marzullo Giuseppe, XXX XXXXX X XX, XXXXX – XXXXXX (XX) - Partita IVA/C.F.: XXXXXXXXXXXX– pec: a.marzullo96@pec.it, dopo preliminari indagini di disponibilità per le vie brevi di professionisti riconducibili alla residenza o per la conoscenza delle realtà locali, lo stesso si è dichiarato disponibile ad assumere l'incarico di Operaio Qualificato Muratore da nominare nel Cantiere di Lavoro per disoccupati in favore del Comune di Floresta n°500/ME in favore del Comune di Floresta (ME) avente ad oggetto *“Manutenzione di strade interne del Centro Abitato – Vico Magazzino e Via Generale Dalla Chiesa”*;
4. **DI DARE ATTO** che:
 - L'art. 3, comma 1 e dell'art. 6, comma 1 del r.d. n. 2440/1923, consente alle Amministrazione in presenza di *«speciali ed eccezionali circostanze»* di procedere con la trattativa diretta quando non possano essere utilmente seguite le forme dell'avviso (*rectius* della gara);
 - l'art. 41, comma 1, punto 1) del r.d. n. 827/1924, prevede che *«quando gl'incanti e le licitazioni siano andate deserte o si abbiano fondate prove per ritenere che ove si sperimentassero andrebbero deserte»*, si procede a trattativa diretta;
 - la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata, rivolta ad un unico operatore economico;
 - le motivazioni di urgenza non sono imputabili a questa Amministrazione che ha avviato in tempo le procedure, ma la stessa si è rilevata infruttuosa;

- l'affidamento di servizi secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36 del Codice dei Contratti, presuppongono il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione;
- 5. **DI DARE ATTO** che questo Ente ha provveduto a verificare il possesso dei requisiti di ordine generale e tecnico professionali ed economici ai sensi degli artt. 80 e 83 del D.Lgs. n°50/2016 e s.m.i., come disposto dall'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n°50/2016 nei confronti del Signor Marzullo Giuseppe (documentazione agli atti dell'Ufficio);
- 6. **DI NOMINARE** il Signor. Marzullo Giuseppe, XXX XXXXX X XX, XXXXX - Partita IVA/C.F.:XXXXXXXX, -, Operaio Qualificato Muratore nel Cantiere di Lavoro per disoccupati in favore del Comune di Floresta n°500/ME in favore del Comune di Floresta (ME) avente ad oggetto "Manutenzione di strade interne del Centro Abitato – Vico Magazzino e Via Generale Dalla Chiesa";
- 7. **DI DICHIARARE**, pertanto, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del d.lgs. n°50/2016, come modificato ed integrato dal d.lgs. n°56/2017, l'intervenuta efficacia della nomina, disposta con il presente Provvedimento;
- 8. **DI COMUNICARE** l'avvenuta nomina in argomento al Signor Marzullo Giuseppe, XXX XXXXX X XX, XXXXX - Partita IVA/C.F.:XXXXXXXX,
- 9. **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento, ai sensi della normativa vigente al Signor. Marzullo Giuseppe, XXX XXXXX X XX, XXXXX - Partita IVA/C.F.:XXXXXXXX, ;
- 10. **DI DARE ATTO** che le somme occorrenti a copertura di tale provvedimento sono ricomprese nel quadro economico del progetto finanziato;
- 11. **DI DARE ATTO**, che l'adozione del presente provvedimento non comporta alcun impegno di spesa a carico di questo Ente, stante che le risorse finanziarie per l'attuazione del Cantiere Regionale di Lavoro in oggetto sono a carico dell'Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro, giusto D.D.G. n°847 del 27/02/2020;
- 12. **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento al Dipartimento Regionale del Lavoro, dell'Impiego, dell'Orientamento, dei Servizi e delle Attività Formative – Serv. II – Programmazione FSE, PAC – Via Praga, n°29 – PALERMO e, per conoscenza al RUP/REO;

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA
F.to Geom. Giuseppe Franchina

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che il presente atto è stato pubblicato all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi con il n. 928 dal 24.12.2021 al 08.01.2022

Dalla Residenza Municipale, _____

Il Segretario Comunale

Il Responsabile della Pubblicazione
