



COMUNE DI FLORESTA

Provincia Messina

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 24 del Reg.
Data 23/12/2021

OGGETTO: Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 267/2000 e ss.mm.ii. TUEL per gli interventi urgenti di manutenzione straordinaria, riqualificazione e messa in sicurezza della viabilità urbana e extraurbana – Ordinanza sindacale n. 4 del 09.02.2021. - RITIRATA

L'anno **duemilaventuno**, il giorno **ventitrè** del mese di **Dicembre** alle ore **10:30** e seguenti presso la sala delle adunanze del Comune suddetto.

Alla convocazione in sessione ordinaria in prima convocazione, che è stata partecipata ai Signori Consiglieri a norma di Legge,

Il PdC procede all'appello nominale:

CONSIGLIERI	Pres enti	Asse nti	CONSIGLIERI	Pres enti	Ass enti
1) Tranchita Maria Grazia	X		6) Pagliazzo Matteo		X
2) Lo Grande Lucia	X		7) Liuzzo Filippo	X	
3) Liuzzo Mario Alexander	X		8) Marzullo Sebastiano		X
4) Gullotti Alessia Maria Rosaria	X		9) Liuzzo Antonina Tiziana		X
5) Schepis Salvatore Nunziato	X		10) Scalisi Antonino Sebastiano		X

Assegnati n...10.
In carica n...10.

Presenti n. 6
Assenti n. 4

Assume la Presidenza, la Dott.ssa **Tranchita Maria Grazia**, la quale constatato il raggiungimento del quorum costitutivo, dichiara aperta la seduta e invita gli intervenuti a deliberare sull'oggetto iscritto al punto dell'ordine del giorno.

Assiste e partecipa il Segretario del Comune, Dott.ssa Chiara Morelli, il quale provvede alla relazione del presente verbale.

Si dà atto della presenza del Sindaco, del Vice Sindaco e degli Assessori comunali;

La seduta è pubblica



COMUNE DI FLORESTA

Città Metropolitana di Messina

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DA SOTTOPORRE AL CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 194 COMMA 1 LETTERA E) DEL D. LGS N. 267/2000 E S.M.I. TUEL PER GLI INTERVENTI URGENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA, RIQUALIFICAZIONE E MESSA IN SICUREZZA DELLA VIABILITÀ URBANA ED EXTRAURBANA - Ordinanza Sindacale n°04 del 09/02/2021.

APPROVATA CON DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 24 DEL 23.12.2021

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

F.to Dott.ssa Maria Grazia Tranchita

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott.ssa Chiara Morelli

Proposta Area Tecnica n. 09 del 16/12/2021

PREMESSO CHE:

- con Ordinanza Sindacale n°04 del 09/02/2021, è stato disposto un intervento urgente di manutenzione straordinaria, riqualificazione e messa in sicurezza della viabilità urbana ed extraurbana;
- tale intervento si è reso necessario poiché è stato segnalato dal Responsabile dell'Area Tecnica, giusto verbale di somma urgenza redatto in data 08/02/2021;
- con la citata Ordinanza, il detto intervento di urgenza è stato affidato alla Ditta Edilstrade s.r.l.s., con sede in Gioiosa Marea, Via Ragusa n. 2, P.IVA 03474920836, per l'importo presuntivo di € 30.000,00, compreso di IVA;
- che con Delibera di G.M. n. 24 del 22/02/2021 si è preso atto della predetta Ordinanza e sono state assegnate le risorse al Responsabile dell'Area Tecnica per un importo complessivo pari ad € 30.000,00;

PRESO ATTO che con Delibera di Giunta Comunale si è deciso:

- 1) **Di considerare** le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) **Di prendere atto** che con la citata Ordinanza Sindacale n. 04 del 09/02/2021, i lavori in questione sono stati affidati alla Ditta Edilstrade S.R.L. con sede in Gioiosa Marea, Via Ragusa n. 2 - P.IVA 03474920836, per l'importo pari ad € 30.000,00, IVA compresa, a seguito di segnalazione del Responsabile dell'Area Tecnica, giusto verbale di somma urgenza redatto in data 08/02/2021 in atti;

Di prendere atto:

- che dalla contabilità finale risulta che i lavori a saldo ascendono a complessivi € 48.800,00;
 - che l'assegnazione della somma, in considerazione che già risultano assegnate con Delibera di G.M. n°24 del 22/02/2021 la somma di €30.000,00 è ora pari ad € 18.800,00;
- 3) **Di assegnare** per le finalità di cui in premessa al Responsabile dell'Area Tecnica la somma complessiva di € 18.800,00 attingendo all'intervento cod. 10.05.1.103.20020 quanto ad € 16.578,27 del bilancio 2021/2023 anno 2021, e quanto ad € 2.221,73 anno 2022;
 - 4) **Di incaricare** il Responsabile dell'Area Tecnica all'espletamento di tutti i successivi adempimenti gestionali di competenza, nel rispetto delle disposizioni legislative in atto vigenti in materia;
 - 5) **Di trasmettere** copia del presente Provvedimento, per quanto di rispettiva competenza, al Responsabile dell'Area Tecnica e al Responsabile dell'Area Economico Finanziaria.

ACCLARATO:

- che non sussiste alcun impegno contabile per far fronte al pagamento della somma di €18.800,00;

RITENUTO:

- che le fattispecie sopra indicata configura l'ipotesi di debiti fuori bilancio per i quali il primo comma, lett. e) dell'art. 194 del D. Lgs. n. 267/2000 consente la legittimazione e quindi il riconoscimento;

DATO ATTO che:

- l'acquisizione dei lavori di cui sopra è avvenuta nell'ambito delle necessità gestionali di erogazione dei seguenti servizi comunali: spese finalizzate a garantire la sicurezza per la pubblica incolumità;
- i lavori erogati hanno effettivamente prodotto un'utilità poiché hanno permesso di migliorare le sedi viarie interessate all'intervento;

RISCONTRATO che:

- le prestazioni sopra indicate sono state regolarmente rese e che l'Ente, avvalendosi delle prestazioni sopra indicate, ha tratto un indubbio arricchimento e utilità;

VERIFICATO che:

- il costo delle prestazioni risulta congruo rispetto alla prestazione e che, pertanto, si intendono provati l'utilità e l'arricchimento dell'Ente in relazione all'intero importo dovuto, così come sopra determinato;

CONSIDERATO che:

- il Testo unico degli enti locali definisce puntualmente le regole per l'assunzione di impegni mediante la previsione normativa di cui all'art. 191, in base alla quale gli enti possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione di copertura finanziaria del responsabile del servizio economico finanziario;

- l'art. 193 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni dispone che, almeno una volta, il Consiglio Comunale adotti con deliberazione i provvedimenti necessari per il ripiano di eventuali debiti fuori bilancio di cui al successivo art. 194;
- l'art. 194 del suddetto decreto dispone che con la deliberazione consiliare sopra richiamata gli enti locali provvedono al riconoscimento e conseguente ripiano dei debiti fuori bilancio derivanti dalle cause nello stesso indicate;
- Già il D. Lgs 12.4.2006, n. 170 recante "Ricognizione dei principi fondamentali in materia di armonizzazione dei bilanci pubblici, a norma dell'art. 1 della legge 5.06.2003, n. 131" all'art. 13 ribadisce il sistema della programmazione finanziaria e della rendicontazione definendo che il sistema di bilancio degli enti locali costituisce lo strumento essenziale per il processo di programmazione, gestione e rendicontazione;
- l'art. 22 del medesimo D. Lgs. 170 disciplina l'assunzione degli impegni e l'effettuazione delle spese prevedendo che, nel caso in cui vi è stata l'acquisizione di beni e servizi in violazione di questa disciplina, il rapporto obbligatorio intercorre, ai fini della controprestazione, tra il privato fornitore e l'amministratore, funzionario o dipendente che hanno consentito la fornitura, fatto salvo il possibile riconoscimento del debito, da parte dell'ente, quale debito fuori bilancio; fattispecie eccezionale, normativamente disciplinata, che si colloca al di fuori del sistema di bilancio, autorizzatorio e finanziario;
- che il principio contabile stabilito nell'allegato A2 al D.Lgs. 118/2011 stabilisce al punto 5.1 : " *Ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha originato il procedimento di spesa.*

..... omissis

L'impegno costituisce la prima fase del procedimento di spesa con la quale viene registrata nelle scritture contabili la spesa conseguente ad una obbligazione giuridicamente perfezionata, avendo determinato la somma da pagare ed il soggetto creditore e avendo indicato la ragione del debito e costituito il vincolo sulle previsioni di bilancio, nell'ambito della disponibilità finanziaria accertata con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria":

..... Omissis

L'impegno si perfeziona mediante l'atto gestionale, che verifica ed attesta gli elementi anzidetti e la copertura finanziaria, e con il quale si dà atto, altresì, degli effetti di spesa in relazione a ciascun esercizio finanziario contemplato dal bilancio di previsione ... omissis...."

CONSIDERATO che:

- il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- per ricondurre all'alveo della contabilità pubblica tale obbligazione è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del Consiglio comunale, con il parere dell'Organo di Revisione e con il successivo invio della deliberazione alla Corte dei Conti.

DATO ATTO che:

- le situazioni di debito per acquisizione di beni e servizi sorte in violazione dei commi 1, 2, e 3 dell'art. 191 del TUEL non possono essere immediatamente riconducibili al sistema di bilancio dell'ente, con la conseguenza che per esse si potrebbe configurare un rapporto obbligatorio diretto tra il privato creditore e il pubblico funzionario e/o amministratore che risulta responsabile del debito insorto a carico dell'ente;
- dinanzi ad azioni contrattuali dirette ad ottenere l'adempimento, il Comune può riconoscere il debito fuori bilancio con deliberazione di Consiglio Comunale approvata a maggioranza in caso contrario all'amministratore o al Funzionario responsabile è lasciata la sola possibilità di proporre l'azione di arricchimento senza giusta causa.
- la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma (accertati e dimostrati utilità e arricchimento per l'ente), ad adottare i necessari provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare, la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c., anche eventualmente da parte dei creditori;

- la sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna, con parere n. 11/06 del 07/11/2006 ha precisato, infatti, che il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art. 194 del TUEL, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli amministratori o dei funzionari;

CONSIDERATO, altresì ,**che**:

- l'arricchimento, così come menzionato dall'art.194 comma 1), lettera e) può consistere in un accrescimento patrimoniale o in un risparmio di spesa e va stabilito con riferimento alla congruità dei prezzi, sulla base di indicazioni e delle rilevazioni di mercato e dei prezziari e tariffe approvati da enti pubblici; consegue che non siano normalmente riconoscibili gli oneri per interessi, spese giudiziali, rivalutazione monetaria e in generale i maggiori esborsi conseguiti a ritardato pagamento forniture in quanto nessuna utilità e arricchimento consegue all'ente, rappresentando questi un ingiustificato danno patrimoniale del quale devono rispondere coloro che con il proprio comportamento lo hanno determinato;
- "l'utilità", concetto anch'esso richiamato nella predetta norma unitamente all'arricchimento", rappresenta l'apprezzamento dell'acquisito vantaggio pubblico in relazione alle funzioni e ai servizi dell'ente (cfr. Corte dei Conti - sezione regionale di controllo della Calabria PARERE n. 67/07 del 30/03/2007);

RILEVATO:

- che ai sensi dell'art. 183, comma 6 del T.U.E.L. 267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs n. 118 del 2011, introdotto dal d.lgs. n. 126 del 2014, "gli impegni di spesa sono assunti nei limiti dei rispettivi stanziamenti di competenza del bilancio di previsione, con imputazione agli esercizi in cui le obbligazioni passive sono esigibili.

ATTESO:

- che il debito che può essere riconosciuto ammonta ad € 18.800,00 iva compresa;
- che tale somma è disponibile al cod. 10.05.1.103.20020 quanto ad € 16.578,27 del bilancio 2021/2023 anno 2021, e quanto ad € 2.221,73 anno 2022;

VISTO:

- il vigente Regolamento di Contabilità;

Visto il testo coordinato delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali vigente in Sicilia;

SI PRPONE CHE IL CONSIGLIO COMUNALE DELIBERI

- 1. DI PROVVEDERE** al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio indicato in premessa per un importo complessivo pari a € 18.800,00 iva compresa, come da verbale consuntivo lavori sopra riportato;
- 2. DI DARE ATTO** che la superiore spesa trova imputazione al cod. 10.05.1.103.20020 quanto ad € 16.578,27 del bilancio 2021/2023 anno 2021, e quanto ad € 2.221,73 anno 2022;
- 3. DI DEMANDARE** al Responsabile dell'Area Tecnica la predisposizione del provvedimento di impegno e liquidazione del debito fuori bilancio nella misura riconosciuta dal presente provvedimento;
- 4. DI TRASMETTERE** il presente provvedimento alla Sezione Giurisdizionale della Corte dei Conti di Palermo, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002;
- 5. DI DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

L'Istruttore

F.to Geom. Giuseppe Franchina

IL PROPONENTE

F.to Dott. Antonio Stroschio

SERVIZIO ECONOMICO -FINANZIARIO

Il sottoscritto responsabile del servizio economico finanziario, a norma dell'art. 1 della L.R. 11 dicembre 1991, n. 48 ed in ordine alla proposta di deliberazione che precede:

A T T E S T A

la copertura della spesa di € 18.800,00, con imputazione della stessa all'intervento /agli interventi in conto competenza/residui del conto del bilancio corrente esercizio /pluriennale indicato/i nella proposta di deliberazione succitata.

Floresta, lì 17/12/2021

Il Responsabile del servizio finanziario

F.to Rag.ra Maria Carmela Pedalina

Ai sensi dell'ar. 1 ,comma 1, lett.i) della l. r. 11/12/1991, n. 48 e successive modifiche ed integrazioni, sulla proposta di deliberazione che precede i sottoscritti esprimono i seguenti pareri:

<p>Il Responsabile del Servizio</p>	<p>Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere: FAVOREVOLE. Data 16.12.2021 <p style="text-align: right;">IL RESPONSABILE F.to Geom. Giuseppe Franchina</p></p>
<p>Il Responsabile dell'Area Contabile</p>	<p>Per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere: FAVOREVOLE: Data 17.12.2021 <p style="text-align: right;">IL RESPONSABILE F.to Rag.ra Maria Carmela Pedalina</p></p>

Seduta del 23.12.2021

Delibera del C.C. n. 24

Il Pdc passa la III punto dell'odg avente ad oggetto **“Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell’art. 194, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 267/2000 e ss.mm.ii. TUEL per gli interventi urgenti di manutenzione straordinaria, riqualificazione e messa in sicurezza della viabilità urbana e extraurbana – Ordinanza sindacale n. 4 del 09.02.2021”**.

Il PdC dà atto che non è ancora pervenuto il parere del revisore dei conti, pertanto la proposta è ritirata.

Interviene sull'argomento il Consigliere Schepis che dà lettura del suo intervento (all.1)

Letto, approvato e sottoscritto

IL Consigliere Anziano
F.to Lo Grande Lucia

IL PRESIDENTE
F.to Maria Grazia Tranchita

Il Segretario Comunale
F.to Dott.ssa Chiara Morelli

<p>Reg. P. On-line n. 933</p> <p>Affissa All' Albo Pretorio il 27.12.2021, vi rimarrà per 15 giorni consecutivi</p> <p>Il Responsabile dell'Ufficio Pubblicazione</p> <p>F.to Basilia Antonina Lenzo</p>	<p>Defissa dall' Albo Pretorio il _____</p> <p>Avverso la presente delibera non è stata prodotta alcuna opposizione.</p> <p>Il Responsabile dell'Ufficio Pubblicazione</p> <p>_____</p>
--	---

IL SEGRETARIO COMUNALE
ATTESTA

- Su conforme attestazione del Responsabile dell'Ufficio pubblicazione, si certifica che copia integrale del presente verbale di deliberazione è stata pubblicata ai sensi dell'art. 11 L.R. 44/91 all'albo pretorio on-line, per quindici giorni consecutivi a partire dal 27.12.2021 e che contro di essa non venne prodotta a questo ufficio opposizione alcuna.

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva:

X - il decimo giorno successivo della pubblicazione all'albo pretorio (art. 12 L.R. 44/91);

- perché dichiarata immediatamente esecutiva (artt. 12 e 16 della L.R. n° 44/1991)

Floresta li, _____

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Chiara Morelli
