



COMUNE DI FLORESTA

Città Metropolitana di Messina

AREA AMMINISTRATIVA

Reg. Gen. 320 Del 03/10/2023 Reg. Part. 128 del 03/10/2023	Oggetto: Approvazione avviso pubblico per manifestazione di interesse di idonei in graduatorie vigenti di concorsi pubblici approvate da altri enti pubblici, per la copertura di n. 1 posto di Funzionario di Elevata Qualificazione (ex cat. D) -Specialista Tecnico, a tempo pieno e determinato fino al 31.12.2026.
---	--

L'anno Duemila ventitré il giorno Tre del mese di Ottobre nel proprio Ufficio

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

CONSIDERATO che con deliberazione del di Consiglio Comunale esecutiva ai sensi di legge è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2023/2025;

RILEVATO che con deliberazione di Giunta Comunale n. 85 del 20/07/2023 esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il PIAO Piano Integrato di Attività ed Organizzazione per il triennio 2023/2025;

RICORDATO che, ai sensi dell'art. 151, comma 3 e 162, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, il bilancio di previsione finanziario contiene, per il primo esercizio, previsioni in termini di competenza e di cassa;

CONSIDERATO che con decreto del PDCM del 30 dicembre 2022 "Riparto del contributo per assunzioni di personale a tempo determinato, fino all'anno 2026, a favore dei comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, attuatori dei progetti previsti dal PNRR", il Comune di Floresta è beneficiario di un contributo pari ad €. 36.411,21 per ciascuna annualità fino al 31.12.2026

DATO ATTO che il predetto documento, prevedeva l'assunzione di 1 Funzionario di elevata Qualificazione, Specialista Tecnico (ex cat. D) a tempo pieno e determinato fino al 31.12.2026 giusto decreto di finanziamento di cui sopra;

RICHIAMATO il programma triennale delle assunzioni ed il piano annuale delle assunzioni per l'anno 2023 – 2024 – 2025, di cui al PIAO approvato con deliberazioni della G.C. n. 85 del 20/07/2023;

RICHIAMATO il *Regolamento per l'accesso agli impieghi* approvato con deliberazione di Giunta Municipale n. 55 del 18.04.2023;

FATTO PRESENTE che in esecuzione della predetta programmazione e degli indirizzi impartiti s'intende continuare nei programmi assunzionali dell'ente e, pertanto, si ritiene utile avviare le procedure per l'ulteriore copertura del posto da Funzionario di elevata Qualificazione, Specialista Tecnico (ex cat. D) a tempo pieno e determinato;

CONSIDERATO che, per coniugare le esigenze di celerità dei procedimenti di assunzione del personale con i principi che, comunque, devono regolare l'accesso agli impieghi pubblici, vale a dire imparzialità, trasparenza, economicità, efficienza ed efficacia, possa farsi validamente ricorso anche a graduatorie di concorsi pubblici espletati da altri enti, valide a termini di legge, in applicazione delle seguenti disposizioni normative: - art. 9, comma 1, della legge 16 gennaio 2003, n. 3, che dispone: "A decorrere dal 2003, fermo restando quanto previsto dall'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, in materia di programmazione delle assunzioni con regolamento emanato ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro per la funzione pubblica di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono stabilite le modalità e i criteri con i quali le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, e gli enti pubblici non economici possono ricoprire i posti disponibili, nei

limiti della propria dotazione organica, utilizzando gli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione”;

RILEVATO che l’art. 1, comma 14 e 14 bis del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, come convertito dalla L. 6 agosto 2021, n. 113, “*Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia*”, dispongono che: *Le amministrazioni di cui al comma 1, nei limiti ivi stabiliti (e per le medesime finalità), (possono procedere ad assunzioni) a tempo determinato anche mediante utilizzo di graduatorie concorsuali vigenti anche di (concorsi per assunzioni a tempo determinato) 14-bis. Alle assunzioni previste dal presente articolo non si applicano gli articoli 34, comma 6, e 34-bis del [decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#).*

RILEVATO che l’art. 3, comma 61, ultimo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, a sua volta, dispone: “In attesa dell’emanazione del regolamento di cui all’articolo 9 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, le amministrazioni pubbliche ivi contemplate, nel rispetto delle limitazioni e delle procedure di cui ai commi da 53 a 71, possono effettuare assunzioni anche utilizzando le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le amministrazioni interessate”;

DATO ATTO che l’art. 1, comma 100, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, dispone: “In attesa dell’emanazione del regolamento di cui all’articolo 9 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, continuano ad applicarsi le disposizioni di cui all’art. 3, comma 61, terzo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350;

CONSIDERATO inoltre che l’art. 14, comma 14 bis, del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito in legge, con modificazioni, dall’art.1, legge 7 agosto 2012, n. 135, stabilisce che le amministrazioni pubbliche che non dispongano di graduatorie in corso di validità, possono effettuare assunzioni con le modalità previste dall’art. 3, comma 61, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, anche con riferimento agli idonei di concorso presso altre amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;

RICHIAMATO l’orientamento della giurisprudenza amministrativa (cfr. TAR Basilicata e TAR Veneto, sentenze, rispettivamente n. 574/2011 e n. 864/2011) secondo cui è possibile l’utilizzo di graduatorie degli idonei non vincitori del concorso a posteriori, ovvero a concorso avvenuto anche perché secondo i giudici amministrativi l’utilizzo delle graduatorie trova causa nell’obiettivo di ridurre la spesa pubblica, evitando l’indizione di nuovi concorsi per il reclutamento del personale e quindi senza gravare il bilancio dei costi di una nuova selezione e contestualmente attua i principi di economicità ed efficienza dell’azione amministrativa, tenuto conto del costo e dei tempi per l’esperimento di procedure concorsuali, compresa la procedura di mobilità;

DATO ATTO che il predetto orientamento è stato confermato anche dalla giurisprudenza contabile (cfr. Corte dei Conti Umbra – deliberazione n. 124/2013/Par) la quale ha stabilito che, ai fini della corretta applicazione della procedura in parola: 1) occorre omogeneità tra il posto che si intende coprire e quello per il quale è stato bandito il concorso di cui si intende utilizzare a graduatoria; 2) l’accordo tra le PP.AA. può avvenire anche successivamente all’approvazione della graduatoria in quanto la lettera e lo scopo della norma non consentono interpretazioni restrittive tali da ancorare il “previo accordo” ad una data anteriore alla “approvazione della graduatoria” o addirittura alla “indizione della procedura concorsuale”;

RICHIAMATI i commi 361 e 362 della Legge Finanziaria per l’anno 2019, L. 30 dicembre 2018, n. 145: “361. Fermo quanto previsto dall’articolo 35, comma 5-ter, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, le graduatorie dei concorsi per il reclutamento del personale presso le amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1, comma 2, del medesimo decreto legislativo sono utilizzate esclusivamente per la copertura dei posti messi a concorso, nonché di quelli che si rendono disponibili, entro i limiti di efficacia temporale delle graduatorie medesime [...]”;

VISTO che le graduatorie dei concorsi approvati nel 2023 sono utilizzabili entro i 2 anni dall’approvazione in base al comma 149 che ha modificato l’efficacia generale delle graduatorie dei concorsi delle pubbliche

amministrazioni prevista dall'art 35, comma5 – ter del D.Lgs n.165/2001 stabilendo la validità biennale dall'approvazione;

RILEVATO inoltre che il comma 148 ha abrogato i commi dal 361 al 365 della Legge n.145/2018, consentendo quindi alle pubbliche amministrazioni di poter scorrere le proprie graduatorie e poter utilizzare le graduatorie di altri enti previo accordo;

EVIDENZIATO che il Comune di Floresta non è in possesso di graduatorie utili per l'assunzione di personale di categoria e profilo di quello che si vuole assumere;

RITENUTO necessario, anche alla luce delle recenti indicazioni espresse in merito dalla magistratura contabile, definire un chiaro e trasparente procedimento di corretto esercizio del potere di utilizzare graduatorie concorsuali di altri Enti, così da escludere ogni arbitrio e/o irragionevolezza;

CONSIDERATO che il comma 14 bis del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, come convertito dalla L. 6 agosto 2021, n. 113 dispone che *“Alle assunzioni previste dal presente articolo non si applicano gli articoli 34, comma 6, e 34-bis del [decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#)”*, essendo pertanto escluso l'obbligato ricorso alle procedure di mobilità obbligatoria ;

CONSIDERATO inoltre che l'art 6 del *Regolamento per l'accesso agli impieghi* approvato con deliberazione di Giunta Municipale n. 55 del 18.04.2023, dispone:

“1. Nel caso in cui la procedura di mobilità volontaria ed obbligatoria abbiano avuto esito negativo, l'ente procederà allo scorrimento della propria graduatoria se vigente. In assenza di proprie graduatorie in corso di validità, per l'attuazione delle assunzioni programmate nel Piano triennale del fabbisogno di personale, il Comune potrà avvalersi di graduatorie di pubblici concorsi approvate da altri Enti del comparto “Funzioni Locali” o di altri comparti contrattuali, in assenza di procedure di contenzioso, previa stipulazione di accordo con l'Ente interessato. La loro utilizzazione potrà, inoltre, avvenire per l'assunzione anche a tempo determinato;

2. Ai fini del procedimento il responsabile del servizio del personale, autorizzato a tal fine dall'Organo esecutivo, pubblica un avviso all'Albo Pretorio e sul sito istituzionale dell'ente, per una durata non superiore ai 30 giorni, per la copertura dei posti previsti nel Piano triennale del fabbisogno di personale;

3. I soggetti utilmente collocati nelle graduatorie, in corso di validità, come primi idonei non assunti, dovranno presentare domanda di partecipazione esclusivamente qualora il regime giuridico e il profilo professionale sia uguale o equivalente a quello dei posti che l'Amministrazione intende ricoprire, eventualmente allegando il nulla osta all'utilizzo della graduatoria dell'amministrazione di appartenenza;

4. Dopo la scadenza dei termini, in presenza di più candidati, il Servizio del personale contatterà l'amministrazione che detiene la graduatoria geograficamente più vicina al fine del rilascio del nulla osta all'utilizzazione della sua graduatoria All'ente è assegnato un termine non inferiore ai 10 giorni per comunicare la propria disponibilità in merito all'utilizzo della graduatoria, unitamente all'indicazione del provvedimento di approvazione della graduatoria del pubblico concorso, con l'elenco dei vincitori e degli idonei non assunti, in ordine di punteggio, dati anagrafici e recapiti;

5. In caso di esito negativo, in mancanza di candidati, ovvero in mancanza della comunicazione al nulla osta della o delle amministrazioni che detengono le graduatorie valide dei candidati partecipanti all'avviso, l'amministrazione procederà con l'indizione del concorso pubblico;

6. In caso di esito positivo del nulla osta dell'amministrazione di appartenenza, del o dei candidati partecipanti all'avviso di scorrimento, l'amministrazione assegnerà ai candidati un termine di cinque giorni per confermare la propria disponibilità in merito all'assunzione a tempo indeterminato ovvero a tempo determinato, fermo restando che l'utilizzo a tempo determinato di unità utilmente collocate in graduatoria a tempo indeterminato non pregiudica la posizione dell'idoneo vincitore presso l'Ente che l'ha approvata.”

CONSIDERATO che tutti i requisiti per l'ammissione devono essere posseduti alla data di scadenza del termine utile per la presentazione della manifestazione di interesse;

DATO ATTO che l'Ente non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art. 242 del D.Lgs.n. 267/2000;

VISTA la deliberazione di Giunta Municipale n. 104 del 13.09.2023 avente ad oggetto: “Atto di indirizzo al Responsabile dell’Area Amministrativa per l’assunzione a tempo determinato, attingendo da graduatorie approvate da altri comuni ed ancora in corso di validità di personale – Approvazione Avviso pubblico per la manifestazione di interesse e schema di domanda”;

RITENUTO necessario approvare l’Avviso pubblico per la manifestazione di interesse (all. A) e lo schema di domanda (all. B) facenti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

CONSIDERATO che in relazione alla spesa di personale la stessa risulta pienamente corrispondente a quanto previsto dal Piano Triennale Fabbisogno Personale di cui al PIAO, e che si tratta di spesa eterofinanziata dal decreto del PDCM del 30 dicembre 2022 “Riparto del contributo per assunzioni di personale a tempo determinato, fino all'anno 2026, a favore dei comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, attuatori dei progetti previsti dal PNRR;

VISTO il Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

VISTO il d.lgs. n. 165 del 2001;

VISTO il Regolamento per l’accesso agli impieghi approvato con deliberazione di Giunta Municipale n. 55 del 18.04.2023;

VISTO il PIAO Piano Integrato di Attività ed Organizzazione per il triennio 2023/2025 adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 85 del 20/07/2023

PRESO ATTO del provvedimento sindacale n. 09 del 13/07/2023 relativo alla propria nomina a Responsabile della posizione organizzativa dell’Area Amministrativa;

D E T E R M I N A

1. **Di richiamare** la premessa quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione.
2. **Di dare avvio** al procedimento per la copertura di n. n. 1 posti a tempo pieno e determinato fino al 31 dicembre 2026 nell’ambito nel profilo di Funzionario di Elevata Qualificazione (ex cat. D) -Specialista Tecnico” attraverso l’utilizzo di graduatorie valide e vigenti di altri Enti ai sensi della normativa vigente e dell’art. 1, comma 14 e 14 bis del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, come convertito dalla L. 6 agosto 2021, n. 113;
3. **Di approvare** l’avviso pubblico (all. A) ed il modello di presentazione della domanda (all. B);
4. **Di pubblicare**, ai sensi di legge, la presente determinazione ed i relativi allegati, l'avviso pubblico ed il modello di domanda, all'Albo Pretorio on-line del Comune e sul sito Internet Istituzionale del Comune, Sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di concorso, nonché sul portale INPA.GOV.IT ai sensi della normativa vigente per 30 giorni, sino al 03/11/2023

Il Responsabile dell’Area Amministrativa
Responsabile del Procedimento
F.to Santina Marzullo

PARERI ESPRESSI AI SENSI DELL' ART. 147 COMMA 1 DEL D.LGS. 267/2000

In ordine alla regolarità tecnica si esprime parere:

FAVOREVOLE

Il Responsabile Area Amministrativa

Floresta, 03/10/2023

F.to Santina Marzullo

In ordine alla regolarità contabile si esprime parere:

FAVOREVOLE

Il Responsabile Area Contabile

Floresta, 03/10/2023

F.to Dott. Carlo Cantali

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'Ufficio

ATTESTA

Che il presente atto è stato pubblicato all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal
_____ al _____

Dalla Residenza Municipale, _____

Il Segretario Comunale
(Dott. _____)

L'Addetto alla Pubblicazione
